

Opdrachtgevers en relaties van leden van de Vereniging van Sloopaannemers

Behandeld door: drs. ing. A.D. Hol

Onze referentie: TVSA-ASB.VS70445

Geldermalsen, 8 oktober 2007

Betreft: verplichting tot asbestinventarisatie bij verwijdering van asbest

Geachte opdrachtgever / relatie,

Inmiddels is het ruim een jaar geleden dat de asbestregelgeving is gewijzigd. Belangrijke veranderingen zijn de uitbreiding van de asbestinventarisatieplicht en de risicoklasse indeling. Het algemene beeld is dat het werkveld inmiddels redelijk gewend is aan deze nieuwe regels.

Dat neemt niet weg dat er nog steeds de nodige knelpunten en onduidelijkheden bestaan. Eén van deze knelpunten / onduidelijkheden is de asbestinventarisatieplicht in relatie tot het gemeentelijke beleid bij het verstrekken van sloopvergunningen.

Op grond van zowel het Asbestverwijderingsbesluit 2005 (AVB2005) als het Arbobesluit geldt dat voorafgaand aan het slopen van bouwwerken en objecten een asbestinventarisatie wordt uitgevoerd. Er gelden enkele uitzonderingen. Een duidelijk overzicht daarvan treft u aan in de Landelijke Uitvoeringsmethode Asbestverwijderingsbesluit van het ministerie van VROM en Infomil (juni 2007). Dit document kun u downloaden op www.sloopaannemers.nl.

Voorzover het de sloopvergunningplicht voor bouwwerken betreft, worden de regels uit het AVB2005 overgenomen in de Gemeentelijke Bouwverordening. Gemeenten hanteren daarbij vaak de Model Bouwverordening (MBV) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Daarin is opgenomen dat geen asbestinventarisatie is vereist indien de sloopvergunningaanvraag uitsluitend betrekking heeft op het verwijderen van asbest op in de aanvraag aangeduide plaatsen.

Het is de vraag of de MBV op dit punt in overeenstemming is met het AVB2005. In ieder geval geldt dat de opdrachtgever desondanks verplicht is om een asbestinventarisatie te laten uitvoeren en deze ter beschikking te stellen aan de asbestverwijderaar. Zie hiervoor artikel 3 en 5 van het AVB2005.

Bovendien geldt op grond van het Arbobesluit dat de asbestverwijderaar voorafgaand aan de asbestverwijdering altijd de beschikking dient te hebben over een asbestinventarisatierapport. Tijdens de inventarisatie wordt de risicoklasse bepaald, die bepalend is voor de wijze waarop de sanering moet plaatsvinden en welke beschermingsmaatregelen moeten worden getroffen. De Arbeidsinspectie controleert hierop nauwlettend.

Er is dus sprake van een (tegen)strijdigheid tussen de wettelijke asbestinventarisatieplicht en het gemeentelijke beleid rondom het verlenen van sloopvergunningen. Dit leidt regelmatig tot onduidelijkheid en onbegrip. Dat wordt ook geconstateerd op pagina 16 van de voornoemde Uitvoeringsmethode (kopie bijgevoegd). Het ministerie van VROM en Infomil geven gemeenten daarom in overweging om ook in die situaties gewoon een asbestinventarisatie te verlangen. Dit wordt ook bepleit op de website van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (www.lim-info.nl).

Wij vertrouwen erop dat hiermee duidelijk is gemaakt dat voorafgaand aan het verwijderen van asbest altijd een asbestinventarisatie is vereist, ook als de gemeente daarom in het kader van de sloopvergunningaanvraag niet vraagt. Als opdrachtgever bent u hiervoor mede verantwoordelijk!

De Vereniging van Sloopaannemers betreurt deze onduidelijkheid, die vaak aanleiding geeft tot discussie tussen bijvoorbeeld de opdrachtgever en sloopaannemer. Als brancheorganisatie zullen wij onze invloed aanwenden om aan deze situatie op de kortst mogelijke termijn een einde te maken.

Voor vragen en / of opmerkingen kunt u uiteraard contact met ons opnemen.

Met vriendelijke groet,



drs. ing. A.D. Hol
secretaris

Bijlage: kopie pagina 16 uit Landelijke Uitvoeringsmethode Asbestverwijderingsbesluit

6. Asbestinventarisatie

Het doel van een asbestinventarisatie is dat voorafgaand aan de werkzaamheden duidelijk is op welke locaties in het te slopen bouwwerk zich asbesthoudende materialen bevinden. Met een volledige asbestinventarisatie kunnen onverwachte, risicovolle situaties en onvoorziene hoge kosten worden voorkomen.

Elke sloopvergunningaanvraag moet vergezeld gaan van een asbestinventarisatierapport. Hierop zijn enkele uitzonderingen.

De vergunningverlener controleert of het asbestinventarisatierapport voldoet aan de criteria. Het is van belang dat voor alle partijen duidelijk is wat deze criteria zijn.

- een schriftelijke verklaring van de bouwer van het te slopen bouwwerk dat hij hierin geen asbest heeft toegepast, samen met een schriftelijke verklaring van de aanvrager dat sinds het tijdstip van de bouw geen veranderingen hebben plaatsgevonden waarbij asbesthoudende materialen zijn toegepast;
- een schriftelijke verklaring van de fabrikant of de leverancier van het te slopen materiaal dat dit geen asbest bevat, samen met een schriftelijke verklaring van de aanvrager dat het materiaal van deze fabrikant of leverancier afkomstig is.

- **Bepaalde werkzaamheden met een laag-risico**
Een aantal veel voorkomende (routinematige) werkzaamheden met een verwaarloosbaar risico voor mens en milieu:

- uitgevoerd door de particulier met een mededeling van B&W (zie tabel 6.1 onder I);
- uitgevoerd door een bedrijf en waarvoor geen mededeling en sloopvergunning is vereist (zie tabel 6.1 onder II).

- **Alleen asbest verwijderen**

Bovendien is er aanvullend een extra uitzondering die volgt uit de MBV. Gevallen waarbij vooraf bekend is dat asbest wordt verwijderd en waarbij de aanvraag sloopvergunning alleen geldt voor het verwijderen van dat asbest op de in de aanvraag aangeduide plaatsen;

- NB: De opdrachtgever heeft ook te maken met het Arbeidsomstandighedenbesluit. Op basis van dit besluit moet tijdens het uitvoeren van deze werkzaamheden wel een asbestinventarisatierapport (met risicoklasse-indeling) aanwezig zijn. Het is wenselijk om de vergunningaanvrager hierop te wijzen²⁴.

Maak hierover ketenafspraken. Bijvoorbeeld: De vergunningverlener informeert de inspecteur van de regionale Arbeidsinspectie over de verlenende sloopvergunning en het ontbreken van het inventarisatierapport. Dit gebeurt dan ruim voor aanvang van de sloopwerkzaamheden.

6.1 Inventarisatieplicht

Bij het geheel of gedeeltelijk verwijderen van asbest²¹ moet altijd een asbestinventarisatierapport aanwezig zijn. De verplichting tot het laten opstellen van een asbestinventarisatierapport volgt uit het Avb 2005.

De inventarisatieplicht geldt niet voor:

- **De situatie waarbij geen asbest aanwezig is**

Voor bouwwerken waar geen vermoeden van asbest is, kan een inventarisatie achterwege worden gelaten. Dit kan blijken uit een van de volgende gegevens:

- een schriftelijk bewijs dat het bouwwerk gebouwd of vervaardigd is na 1 januari 1994²²;
- een asbestinventarisatierapport waaruit blijkt dat er geen asbest in het te slopen bouwwerk zit;
- bewijsmiddelen die genoemd staan in de MBV²³ en invulling geven aan de beperkte ruimte die het Avb 2005 biedt. Het betreft:

Tabel 6.1 Uitzonderingen op de asbestinventarisatieplicht

I. Uitsluitend voor particulieren gelden de volgende uitzonderingen:

- het zelf verwijderen van geschroefde, asbesthoudende platen
 - waarin de asbestvezels hechtgebonden zijn,
 - maar die geen dakleien zijn, afkomstig uit een woning²⁴ of uit een op het erf hiervan staand bijgebouw, voorzover de woning of het bijgebouw niet voor de uitoefening van een beroep of bedrijf worden gebruikt of bedoeld zijn,
 - tot een maximum van 35 m² per kadastraal perceel²⁵.
- het zelf verwijderen van asbesthoudende vloertegels of niet-gelijmde, asbesthoudende vloerbedekking
 - dat afkomstig is uit een woning of uit een op het erf hiervan staand bijgebouw, voorzover de woning of het bijgebouw niet voor de uitoefening van een beroep of bedrijf worden gebruikt of hiervoor bedoeld zijn,
 - tot een maximum van 35 m² per kadastraal perceel.

II. Uitsluitend voor bedrijven gelden de volgende uitzonderingen:

- verwijderen van asbesthoudende waterleidingbuizen, gasleidingbuizen, rioolleidingbuizen en mantelbuizen, voorzover zij deel uitmaken van het ondergrondse openbare gas-, water- en rioolleidingnet;
- verwijderen van geklemde asbesthoudende vloerplaten onder verwarmingstoestellen;
- verwijderen van asbesthoudend beglazingskit dat is verwerkt in de constructie van kassen;
- verwijderen van asbesthoudende pakkingen uit verbrandingsmotoren, procesinstallaties of verwarmingstoestellen met een nominaal vermogen dat lager is dan 2250 kilowatt.

²¹ Sloop situaties omvatten ook het renoveren en verbouwen van een bestaand bouwwerk waarbij in dit kader asbest wordt verwijderd. Ook bij dit type 'gedeeltelijke sloop' is een sloopvergunning vereist.

²² Wordt hierin toch asbest aangetroffen, dan geldt voor het verwijderen daarvan een verplichting tot inventarisatie op grond van de Arboreggeving.

²³ Hierin staat ook de mogelijkheid om bij de aanvraag andere gegevens te verstrekken die naar het oordeel van B&W voldoende het vermoeden van asbest weerleggen. In elk geval niet geschikt als bewijsmiddel zijn een eigen verklaring of visuele inspectie.

²⁴ Gezien de onduidelijkheid die dit kan geven wordt in overweging gegeven om ook bij de verlening van de sloopvergunning wel om verpllicht een inventarisatierapport te betrekken.

²⁵ In artikel 4, lid 3 van het Avb 2005 is de sloopmelding beperkt tot woningen en bijgebouwen. In artikel 8.2.1 van de MBV is de reikwijdte aangepast zodat ook woonwagens, woonketen en logies verblijven onder dit artikel vallen.

²⁶ De begrenzing 'per kadastraal perceel' geldt niet voor een vaartuig.