



**Notitie** : VS-BABEX.6021a

**Datum** : 7-6-2006

**Voor** : Klankbordgroep AMvB Slopen

**Betreft** : uitgangspunten milieukundig slopen in de AMvB slopen

---

Zoals afgesproken in de laatstgehouden vergadering van de klankbordgroep, wordt in deze notitie door de sloopsector een voorstel gedaan voor de uitgangspunten voor verdere invulling van de voorschriften omtrent milieukundig slopen in de AMvB Slopen. In een separate notitie (VS-BABEX.6020a) wordt op de overige uitgangspunten ingegaan.

## **Doelstelling milieukundig slopen**

De voorschriften inzake milieukundig slopen hebben tot doel om een hoogwaardig hergebruik / nuttige toepassing van vrijkomende materiaalstromen te realiseren. Daarbij zal moeten worden aangesloten bij de wettelijke randvoorwaarden (vooral de voorkeursvolgorde in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer) en het beleidskader zoals opgenomen in het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP).

Voor de invulling van het begrip milieukundig slopen zijn zowel procesvoorschriften als scheidingsvoorschriften noodzakelijk. Beiden moeten in onderlinge samenhang worden gezien en zijn complementair. Met andere woorden: scheidingsvoorschriften zonder duidelijke procesvoorschriften zijn niet controleer- en handhaafbaar.

## **Procesvoorschriften**

- De AMvB zal voorzien in scheidingsvoorschriften (zie elders). Scheidingsvoorschriften zijn achter alleen dan zinvol als ook vooraf de aanwezigheid van materiaal- / risicostromen wordt geïnventariseerd. Met het oog hierop dient voorafgaand aan de sloop een stoffeninventarisatie te worden uitgevoerd. Deze inventarisatie richt zich vooral op de risicostromen. Hieronder wordt dit begrip gedefinieerd.
- De uitvoering van de stoffeninventarisatie vereist deskundigheid. Een mogelijkheid is om in de AMvB te bepalen dat de stoffeninventarisatie wordt uitgevoerd door een gecertificeerde sloopaannemer of een gecertificeerd onderzoeksbureau. Hierbij kan verwijzing plaatsvinden naar de BRL SVMS-007 (veilig & milieukundig slopen) en de BRL5052 (asbestinventarisatie), die beide voorzien in een methode voor stoffeninventarisatie.

*Hoofdstuk 8 van de Model Bouwverordening biedt reeds de mogelijkheid om in het kader van de sloopvergunningaanvraag een stoffeninventarisatie te verlangen. Op grond van het Asbestverwijderingsbesluit is een asbestinventarisatie vaak reeds verplicht. Op de eventuele koppeling met certificatieregelingen wordt in notitie VS-BABEX.6020a ingegaan.*



- Mede op basis van de stoffeninventarisatie dient een sloopplan te worden opgesteld. Daarin wordt een scheidingsplan opgenomen, op basis van de stoffeninventarisatie en ter invulling van de scheidingsvoorschriften (zie onder scheidingsvoorschriften). In het sloopplan wordt ook ingegaan op de veiligheidsmaatregelen (wettelijk verplicht V&G-plan) en andere relevante zaken.

*Hoofdstuk 8 van de Model Bouwverordening schrijft reeds een sloopveiligheidsplan voor. In de AMvB dienen echter concrete eisen te worden opgenomen over de onderwerpen die hierin ten minste aan de orde moeten komen. In de BRL SVMS-007 is reeds een leidraad opgenomen.*

- Procesvoorschriften vormen mede een instrument voor toezicht en controle. Op basis van een vast omschreven documentstroom kunnen sloopprojecten ook na afronding gecontroleerd worden. Met het oog hierop dient na afronding van het sloopproject een stoffenverantwoording te worden opgesteld. Dit kan in de vorm van een vast format die, binnen een nader vast te stellen periode na oplevering, aan de opdrachtgever en de gemeente wordt verstrekt.

*Een dergelijke stoffenverantwoording wordt door gemeenten in sloopvergunningen reeds vereist. Bovendien wordt aangesloten bij bestaande wettelijke verplichtingen inzake afvalbeheer, zoals opgenomen in de Wet milieubeheer en onderliggende besluiten.*

***De wijze waarop de genoemde documenten worden ingebed in de sloopvergunningplicht (dan wel meldingsplicht of uitsluitend algemene regels) en de besluitvorming van de gemeente hierover behoeft nog nadere uitwerking. Zie hiervoor ook notitie VS-BABEX.6020a.***

- Op de slooplocatie dien een deskundig persoon aanwezig te zijn op het gebied van de herkenning en afvoer van materiaalstromen en de relevante sloopregelgeving.

## **Scheidingsvoorschriften**

- Scheiding aan de bron is noodzakelijk danwel zinvol voor:
  1. gevaarlijke stoffen / producten;
  2. materiaalstromen die bij vermenging een onacceptabele verontreiniging van de 'ontvangende' materiaalstroom veroorzaken, mits scheiding redelijkerwijs mogelijk is (verontreinigende materiaalstromen);
  3. materialen waarvoor hoogwaardig hergebruik alleen mogelijk is als scheiding aan de bron plaatsvindt, mits scheiding redelijkerwijs mogelijk is en voldoende afzetmogelijkheden beschikbaar zijn (hergebruikstromen).
- Gevaarlijke stoffen en producten zoals genoemd onder 1 dienen altijd aan de bron te worden gescheiden. Dit geldt ook voor materiaalstromen zoals genoemd onder 2, maar hiervoor kan (mogelijk) een ondergrens (bijvoorbeeld een minimale hoeveelheid) worden gehanteerd.



- Wettelijke scheidingsvoorschriften voor de onder punt 3 genoemde materiaalstromen hebben alleen zin indien hiervoor ook voldoende afzetmogelijkheden beschikbaar zijn. Het 'instrument' (de prikkel) van wettelijke scheidingsverplichtingen kan hierin echter wel een belangrijke stimulerende functie vervullen (tegenovergestelde werking van het stortverbod, met positieve prikkel). Ook voor deze materiaalstromen zal een ondergrens moeten worden gehanteerd.
- Voor de materiaalstromen genoemd onder 2 en 3 geldt verder dat ze technisch redelijkerwijs te scheiden moeten zijn (voor composietmaterialen ligt dit bijvoorbeeld moeilijk).
- Uiteindelijk komt het erop neer dat de stromen onder 1 en 2 vrij 'streng' moeten worden gereguleerd en dat deze in principe aan de bron worden gescheiden. Het scheiden van stromen genoemd onder 3 zal uiteindelijk vooral gelden voor de wat 'grotere' projecten, waar grotere (voor scheiding significante) hoeveelheden vrijkomen.
- Voor welke materiaalstromen zoals bedoeld onder 1 t/m 3 een scheidingsverplichting moet gelden is afhankelijk van de ontwikkelingen binnen het sloopaanbod, de afzetmarkt voor materiaalstromen en technische ontwikkelingen. De concretisering hiervan (in een lijst van materiaalstromen) dient daarom flexibel te zijn.
- Met het oog hierop wordt voorgesteld om in de AMvB een 'beslissystematiek' voor het vaststellen van scheidingsverplichtingen op te nemen. De concrete vaststelling van materiaalstromen kan dan op het niveau van een ministeriële regeling plaatsvinden. Op basis van marktontwikkelingen kan deze frequent worden aangepast. Dit instrument heeft dan ook een stimulerende / prikkelende werking (op gang brengen van de dialoog tussen aanbieders en afnemers).
- In de ministeriële regeling komt bijvoorbeeld een praktische matrix met materiaalstromen die moeten worden gescheiden. Voor een aantal materiaalstromen geldt een ondergrens / drempel (vrijkomende hoeveelheid waarboven moet worden gescheiden). Op basis van de stoffeninventarisatie wordt in de sloopvergunning bepaald in hoeverre deze ondergrenzen worden bereikt. Dit systeem sluit aan bij het eerder door VROM ingezette 'Programma gescheiden inzameling van bedrijfsafval' (GIBA), waarin ook scheidingsverplichtingen met ondergrenzen zijn opgenomen.
- In de AMvB zou nog kunnen worden voorzien in de mogelijkheid om bij de aanvraag van de sloopvergunning aan de gemeente een ontheffing te vragen voor een bepaalde scheidingsverplichting. De gronden waarop dat mogelijk is dienen dan wel limitatief te worden opgesomd: bijvoorbeeld arbeidsveiligheid, brandschades, ..... (zou ook in algehele vrijstellingen kunnen worden opgenomen).
- Voor materiaalstromen die niet vallen onder 1 t/m 3 geldt dat deze moeten worden afgevoerd naar hiertoe vergunde inrichtingen. Het vraagstuk van scheiden aan de bron wordt voor die materiaalstromen verder aan de markt (economie) overgelaten.