

AANTEKENEN

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Directie Duurzaamheid
t.a.v. mevrouw drs. W.G.J. van der Mei
Postbus 30945
2500 EX DEN HAAG

Behandeld door: drs. ing. A.D. Hol

Onze referentie: TVERAS-MIL.11673.B

Meteren, 21 december 2017

Betreft: ontvangstmeldingsplicht Besluit inzamelen afvalstoffen voor tussenopslag van asbest en de inzamelaarsregeling? Wegnemen van onnodige administratieve lasten!

Geachte mevrouw Van der Mei,

Graag vraag ik hierbij uw aandacht voor de administratieve verplichtingen rondom het melden en registreren van de afgifte en ontvangst van asbesthoudend afval door asbestverwijderingsbedrijven.

Als VERAS hebben wij sinds 2005 al meermaals hiervoor de aandacht gevraagd. Hierover is ook met de betrokken Ministeries gecorrespondeerd. Zo hebben wij als VERAS (althans haar rechtsvoorganger Vereniging van Sloopaannemers) telkens ingesproken bij wijzigingen van het Besluit melden afvalstoffen en de onderliggende Regeling melden afvalstoffen.

Ontvangstmeldingsplicht voor tussenopslag asbest volgens Activiteitenbesluit

Allereerst vragen wij uw aandacht voor de vraag of voor inrichtingen waar (louter) tussenopslag plaatsvindt van asbest afkomstig van eigen saneringswerkzaamheden wel of niet de verplichting geldt om de ontvangst daarvan te melden aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen.

Hierover hebben wij de achterliggende 10 jaar regelmatig met 'het' Ministerie gesproken. Door het toenmalige Ministerie van VROM is onder de vigeur van het toenmalige Inrichtingen- en vergunningenbesluit hierover al eens een brief aan provincies gezonden, waarin voor asbestverwijderingsbedrijven de toepasselijkheid van categorie 28.9 Ivb werd geconcludeerd (zie bijlage; scan van briefwisseling helaas onvolledig). De inhoud van deze brief is inmiddels achterhaald.

Als gevolg van de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.10) en het Activiteitenbesluit per 2016 is de opslag van asbest afkomstig uit eigen saneringswerk met een opslagcapaciteit van maximaal 50 ton buiten de milieuvergunningplicht (Omgevingsvergunning Milieu) komen te vallen. Dat is een gunstige ontwikkeling.

Tot voorkort gingen wij er vanuit dat er in die situatie ook geen ontvangstmeldingsplicht zoals bedoeld in artikel 10.40 Wet milieubeheer juncto het Besluit melden afvalstoffen geldt. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat het dan gaat over die gevallen waarin er geen sprake is van een inrichting mede bedoeld voor de ontvangst van andere afvalstoffen waarvoor een ontvangstmeldingsplicht geldt.

Sinds medio dit jaar krijgen wij van verschillende leden echter de melding dat zij door Omgevingsdiensten worden aangeschreven dat er, ook ingeval van louter de tussenopslag van asbest zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit, wel sprake is van een ontvangstmeldingsplicht. Inmiddels worden door Omgevingsdiensten handhavingsacties voorbereid.

In juli dit jaar hebben wij hierover contact opgenomen met Rijkswaterstaat (RWS). Door ons is een notitie overgelegd (kenmerk 7VERAS-MIL.11291.N) waarin de vraagstelling wordt toegelicht, inclusief een uitwerking van de relevante wettelijke bepalingen. De achterliggende maanden heeft hierover diverse keren afstemming plaatsgevonden met RWS. Op 20 december jl. is een memo van RWS ontvangen, waarin wordt geconcludeerd dat ingeval van de opslag van asbest uit eigen werk er sprake is van een ontvangstmeldingsplicht.

Allereerst vragen wij ons af of deze conclusie juridisch juist is. In de bijgevoegde notitie met kenmerk 7VERAS-MIL.11291a.N wordt daarop nader ingegaan.

Mocht het echter zo zijn dat op grond van de thans geldende wettelijke bepalingen er -ook voor inrichtingen voor alleen de tussenopslag van asbest zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit- een ontvangstmeldingsplicht geldt, dan verzoeken wij u dringend om de regelgeving op korte termijn aan te passen en om vooruitlopend daarop met Omgevingsdiensten af te spreken dat niet gehandhaafd wordt op de ontvangstmeldingsplicht voor deze activiteit.

Het melden van de ontvangst van asbesthoudend afval ten behoeve van tussenopslag aan LMA is namelijk onnodig, zeker vanwege de wettelijk verplichte registratieverplichting van asbest in het LandelijkAsbestVolgSysteem (LAVS). Door het LAVS kan het asbest immers administratief reeds goed worden gevolgd. De meldingsplicht leidt tot onnodige administratieve lasten en hoge kosten, vanwege onder andere de aanschaf van een weegbrug, specifieke software en administratie.

Bovendien leidt deze dubbele administratieve verplichting tot veel frustratie binnen de asbestverwijderingsbranche. Het is belangrijk dat bedrijven in onze achterban gaan ervaren dat de administratieve lasten vanwege LAVS op andere punten juist tot vermindering van administratieve lasten leidt.

Asbest in de inzamelaarsregeling

Een ander hiermee samenhangend kernpunt is ons herhaalde verzoek om asbest op te nemen in de inzamelaarsregeling. Nog steeds moet er bij asbestverwijdering voor elke projectlocatie opnieuw een afvalstroomnummer worden aangevraagd bij de ontvangende afvalstoffeninrichting. Dat leidt tot onnodige administratieve lasten. Nu vanaf maart dit jaar het invoeren van gegevens in het LandelijkAsbestVolgSysteem (LAVS) wettelijk verplicht is, valt deze administratieve last zeker niet meer te verdedigen voor bedrijven die onder certificaat asbest verwijderen (cf. Certificatieschema Asbest zoals verplicht op grond van Arbobesluit, Asbestverwijderingsbesluit 2005 en Bouwbesluit 2012).

Daarom de oproep om hierop Bijlage A van de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen zo spoedig mogelijk aan te passen. Het is belangrijk dat ook op dit punt bedrijven in onze achterban gaan ervaren dat het toepassen van LAVS op andere punten tot vermindering van administratieve lasten leidt.

Ik zie uw reactie naar aanleiding van dit schrijven met belangstelling tegemoet. Uiteraard zijn wij gaarne bereid tot een nadere toelichting.

Met vriendelijke groet.



drs. ing. Arjan Hol
ambtelijk secretaris

Bijlage:

- notitie 7VERAS-MIL.11291a.N, Is de ontvangst en opslag van asbest uit eigen werk ontvangstmeldingsplichtig?;
- briefwisseling Ministerie van VROM inzake categorie 28.9 Ivb.

Notitie : 7VERAS-MIL.11291a.N

Van : Arjan Hol

Voor : IenW / RWS

Datum : 21-12-2017

Betreft : is de ontvangst en opslag van asbest uit eigen werk ontvangstmeldingsplichtig?

Versie : 2.0 (herziene versie, aangepast na notitie Rijkswaterstaat d.d. 20-12-2017)

In deze notitie wordt ingegaan op de vraag of een inrichting waar asbest afkomstig van buiten de inrichting wordt ontvangen en op- en overgeslagen 'ontvangstmeldingsplichtig' is op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Kortweg of de ontvangst moet worden gemeld bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA).

In artikel 10.40, eerste lid, Wet milieubeheer is het volgende bepaald:

Een persoon als bedoeld in artikel 10.37, tweede lid, onder a of b, aan wie bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen worden afgegeven, meldt met betrekking tot een zodanige afgifte, aan een door Onze Minister aan te wijzen instantie: (...).

In artikel 10.41, vierde lid, Wet milieubeheer staat:

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld met betrekking tot de wijze waarop aan de artikelen 10.38 tot en met 10.40 uitvoering wordt gegeven.

In het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (hierna Besluit) is geregeld in welke gevallen de verplichting om de ontvangst van afvalstoffen te melden bij het LMA concreet geldt.

In artikel 2, tweede lid, van dit Besluit staat het volgende:

Als categorieën van gevallen waarvoor de in artikel 10.40, eerste lid, van de wet gestelde verplichting geldt, worden aangewezen de categorieën van gevallen waarin:

- a. de afgifte geschiedt aan een persoon als bedoeld in artikel 10.37, tweede lid, onder b, aanhef en onder 1°, van de wet die een inrichting drijft:

1° als bedoeld in categorie 28.4 van bijlage I, onder C, bij het Besluit omgevingsrecht, niet zijnde een inrichting voor: (... uitzonderingen hier niet relevant)....

De vraag is of een inrichting (juridisch jargon voor een bedrijfslocatie) waarin asbest afkomstig van buiten de inrichting wordt ontvangen en op- en overgeslagen ontvangstmeldingsplichtig is.

In het vervolg van deze notitie wordt er daarbij van uitgegaan dat de opslag van asbest de enige afvalgerelateerde activiteit binnen de inrichting is, althans dat de inrichting niet vanwege andere activiteiten met afvalstoffen reeds ontvangstmeldingsplichtig is op grond van het Besluit¹.

Voor de ontvangstmeldingsplicht is volgens artikel 2 van het Besluit, voor zover hier relevant, dus bepalend de vraag of er sprake is van een inrichting als bedoeld onder "categorie 28.4 van bijlage I, onder C, bij het Besluit omgevingsrecht".

¹ Indien dat wel het geval is, dan geldt dat ook de ontvangst van asbest binnen deze inrichting (ook uit eigen saneringswerk) gemeld moet worden bij het LMA. Omdat asbest niet onder de zogenoemde 'inzamelaarsregeling' valt, dient in dat geval door de ontvangende inrichting per locatie van herkomst een afvalstroomnummer te worden verstrekt aan de ontdoener.

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht volgt uit Bijlage I, onder C, van het Besluit omgevingsrecht voor welke bedrijfsactiviteiten een omgevingsvergunningplicht milieu geldt. De systematiek van de aanwijzing van vergunningplichtige inrichtingen komt er daarbij (tegenwoordig) op neer dat een inrichting in de regel niet (milieu) vergunningplichtig is, tenzij deze als zodanig is aangewezen.

Voor afvalgerelateerde activiteiten vindt de aanwijzing van vergunningplichtige inrichtingen plaats in categorie 28.10 van Bijlage 1, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht². Onder sub 12 staat de volgende activiteit omschreven:

het opslaan van ten hoogste de volgende hoeveelheid van de daarbij bedoelde afvalstoffen die zijn ontstaan bij werkzaamheden die buiten de inrichting zijn verricht door degene die de inrichting drijft:

- a. ten hoogste 50 ton totaal van de volgende gevaarlijke afvalstoffen:
 - 7° verwijderd asbest en verwijderde asbesthoudende producten;

De opslag van maximaal 50 ton asbest uit eigen saneringswerk is dus niet vergunningplichtig, maar valt onder het Activiteitenbesluit. Daarnaast geldt overigens een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM)³. De voorschriften voor de asbestopslag staan in paragraaf 3.4.11 van het Activiteitenbesluit. Onder eigen werk wordt verstaan: "werkzaamheden die buiten de inrichting zijn verricht door degene die de inrichting drijft". Het gaat in dat geval om het (doorgaans gecertificeerde) asbestverwijderingsbedrijf.

Categorie 28.4 van Bijlage 1, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht, waarnaar in artikel 2 van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen wordt verwezen, is een (overigens gedateerde) categorie waarin gedeputeerde staten van de provincie worden aangewezen als het bevoegd gezag voor vergunningplichtige afvalinrichtingen, in afwijking van de regel dat burgemeester en wethouders van de gemeente het bevoegde gezag zijn.

Categorie 28.4 heeft dus betrekking op vergunningplichtige inrichtingen. Dat blijkt ook uit de formulering van deze categorie⁴. Inrichtingen voor de opslag van alleen asbest uit eigen saneringswerk, zoals bedoeld in categorie 28.10 en het Activiteitenbesluit, valt daar dus niet onder en valt daarmee naar ons oordeel ook niet onder de ontvangstmeldingsplicht zoals bedoeld in het Besluit.

Dat ligt anders voor de opslag van asbest afkomstig van derden. Daarop is categorie 28.10 niet van toepassing en categorie 28.4 wel. In die gevallen geldt de ontvangstmeldingsplicht wel.

² De formulering van categorie 28.10 is ten opzichte van de andere afvalgerelateerde activiteiten weliswaar afwijkend, maar de systematiek is hetzelfde.

³ In deze notitie wordt aangenomen dat de OBM niet relevant is voor de aanwijzing van ontvangstmeldingsplichtige activiteiten.

⁴ "Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: (...)"

zie afschrift

College van Gedeputeerde Staten
van de provincies

Rijnstraat 8
Postbus 30945
2500 AB 's-Gravenhage
Interne postcode 845

Telefoon 070-3394906
Fax 070-3391286
www.vrom.nl

DATUM	1.8 DEC. 2007
POSTNUMMER	US 70562
PAR. DIRECTIE	
BEH. DOOR	

bevoegd gezag opslag gevaarlijk afval

Datum

13 DEC. 2007

Kenmerk

SAS/2007125640

Bijlage(n)

1 (brief van 12 september 2002)

Afschrift aan

Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Vereniging van Sloopaannemers
BRBS

Geacht College,

Tijdens overleg met het bedrijfsleven in het kader van de evaluatie van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen kwam ook de reikwijdte van categorie 28.9, onder b, van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) aan de orde. De vraag die hierbij rees is of onder deze categorie ook inrichtingen vallen die gevaarlijk afval opslaan dat vrij is gekomen bij sloopwerkzaamheden.

Het antwoord op deze vraag is van belang, omdat afvalinrichtingen (een tweetal gevallen uitgezonderd) die onder bevoegd gezag van de gemeente staan, niet meldingsplichtig zijn.

Omdat blijkt dat in de praktijk vragen leven over de reikwijdte van bovengenoemde bepaling in het Ivb, breng ik het volgende onder uw aandacht.

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor inrichtingen waar gevaarlijke afvalstoffen van buiten de inrichting worden opgeslagen (Ivb, bijlage I, categorie 28.4, onder a, 5°). Voor de toepassing van deze bepaling blijven buiten toepassing inrichtingen waar uitsluitend gevaarlijke afvalstoffen worden opgeslagen, die zijn ontstaan bij bouw-, onderhouds-, of herstelwerkzaamheden die buiten de inrichting zijn verricht door degene die de inrichting drijft. Onder "bouw-, onderhouds- of herstelwerkzaamheden" dient mede te worden verstaan: sloopwerkzaamheden. Dit betekent dat bedrijven die sloopwerkzaamheden uitvoeren waarbij gevaarlijke afvalstoffen vrijkomen die zij meenemen naar hun eigen inrichting om daar tijdelijk op te slaan in afwachting van afvoer naar een verwerker -en die tevens niet meer dan 1000m³ bedrijfsafval opslaan- vallen onder categorie 28.9 onder b van het Ivb. Burgemeester en wethouders zijn voor deze inrichtingen bevoegd gezag.



Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Interne Postcode 645
Tel : 070 339 41 57
Fax : 070 339 12 83

Arch

Directoraat Generaal Milieubeheer
Directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling
DGM

Vereniging van Sloopaannemers
t.a.v. ing. A.D. Hol
Postbus 275
4191 KK GELDERMALSEN

Uw kenmerk

Uw brief

Kenmerk

Datum

2VSA-

12 juni 2002

SAS/2002072558

12 SEP. 2002

000000MLa/VS022104

Eural-regelgeving en opslag van asbest bij aannemers

Geachte heer Hol,

Naar aanleiding van uw vraag in uw brief van 12 juni jl. waarin u concludeert dat voor de tussenopslag van asbesthoudend sloopafval sinds de invoering van de regeling Europese afvalstoffenlijst een provinciale milieuvergunning noodzakelijk is deel ik u het volgende mee.

Asbesthoudend bouw- en sloopafval

Asbesthoudende bouwmaterialen, afkomstig van (selectieve) sloop, zoals asbestplaten en asbestcementen buizen, worden in de Eural per definitie als gevaarlijk afval aangemerkt, 17 06 05*.

Vergunningplicht tussenopslag

Uit het Inrichtingen vergunningenbesluit (IVB) volgt dat voor de opslag van buiten inrichtingen afkomstige gevaarlijke afvalstoffen een provinciale vergunning nodig is. (art 28.4. a 5°). Voor de toepassing van dit onderdeel 28.4 onder a 5° blijven echter inrichtingen buiten beschouwing waar uitsluitend gevaarlijke afvalstoffen worden opgeslagen, die zijn ontstaan bij bouw-, onderhouds- of herstelwerkzaamheden die buiten de inrichting zijn verricht door degene die de inrichting drijft. (art. 28.9. onder b van het IVB).

Aannemers die bouw-, onderhouds- of herstelwerkzaamheden buiten hun inrichting verrichten en daarbij uitsluitend gevaarlijke afvalstoffen in tussenopslag hebben, die zijn ontstaan bijvoorbeeld als gevolg van slopen voorafgaand aan deze bouw-, onderhouds- of herstelwerkzaamheden, vallen dus onder de uitzonderingsbepaling van artikel 28.9 onder b. Voor deze aannemers blijft het bevoegd gezag voor de vergunningverlening derhalve de gemeente.

Bijlagen

College van gedeputeerde staten van de provincie
Groningen
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

College van gedeputeerde staten van de provincie
Friesland
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

College van gedeputeerde staten van de provincie
Drenthe
Postbus 122
9400 AC ASSEN

College van gedeputeerde staten van de provincie
Overijssel
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

College van gedeputeerde staten van de provincie
Gelderland
Postbus 9090
6800 GX ARNHEM

College van gedeputeerde staten van de provincie
Utrecht
Postbus 80300
3508 TH UTRECHT

College van gedeputeerde staten van de provincie
Noord-Holland
Postbus 123
2000 MD HAARLEM

College van gedeputeerde staten van de provincie
Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP DEN HAAG

College van gedeputeerde staten van de provincie
Flevoland
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

College van gedeputeerde staten van de provincie
Zeeland
Postbus 165
4330 AD MIDDELBURG

College van gedeputeerde staten van de provincie
Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC DEN BOSCH

College van gedeputeerde staten van de provincie
Limburg
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT