

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Strategische Beheerorganisatie Digitaal Stelsel Omgevingswet

t.a.v. mevrouw M.D. Ottevanger

Postbus 20011

2500 EA Den Haag

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Directie Omgevingsveiligheid & Milieurisico's

t.a.v. mevrouw J. Elsinghorst

Postbus 30945

2500 EX Den Haag

Behandeld door: drs. ing. Arjan Hol

Onze referentie: 2VERAS-MIL.15508.B

Meteren, 28 juni 2023

Betreft: koppeling tussen DSO en LAVS

Geachte mevrouw Ottevanger en mevrouw Elsinghorst,

De Branchevereniging voor sloopaannemers en asbestverwijderingsbedrijven (VERAS) en de Vereniging voor de Verwijdering van Toxische Bouwmaterialen (VVTB) vertegenwoordigen samen een belangrijk deel van de asbestsaneringsbedrijven in Nederland. Mede namens onze collega branchevereniging VVTB vragen wij hierbij uw aandacht voor de koppeling tussen het Omgevingsloket DSO en het Landelijk Asbest VolgSysteem (LAVS) per 2024.

Situatieschets

Per 1 januari 2024 zal de Omgevingswet in werking treden. Vanaf dat moment zullen de asbestslopmeldingen moeten worden ingediend via het Omgevingsloket dat onderdeel uitmaakt van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het Omgevingsloket vervangt het huidige OLO.

Voor asbestsloop geldt per 2024 een meldingsplicht op grond van artikel 7.10 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Verder geldt dat de asbestsaneerder gegevens dient in te voeren in het LAVS (artikel 7.12 Bbl). Deze bepalingen komen in de plaats van de huidige bepalingen in het Bouwbesluit 2012 en Asbestverwijderingsbesluit 2005.

In artikel 9.5.7 van de Wet milieubeheer (en in het Asbestverwijderingsbesluit 2005) is thans geregeld dat de overheid zorgt voor de elektronische uitwisseling van gegevens en bescheiden tussen het LAVS en OLO. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt dit aangepast door in de wet- en regelgeving te verwijzen naar het DSO in plaats van naar het OLO (Invoeringsbesluit Omgevingswet, Staatsblad 2020, nummer 400).

Per brief d.d. 18 augustus 2022 (kenmerk 2VERA-MIL.15508.B) aan het ministerie van BZK hebben wij aandacht gevraagd voor de koppeling tussen het DSO en het LandelijkAsbestVolgSysteem (LAVS). In de reactie op onze brief van het ministerie van BZK d.d. 07 november (kenmerk 2022-0000600281) wordt onderkend dat de Staat der Nederlanden de juridische verplichting heeft om zorg te dragen voor de koppeling tussen het LAVS en DSO.

Verder wordt aangegeven dat onduidelijk is of per juli 2023 (de toenmalige datum van inwerkingtreding) de koppeling zal zijn gerealiseerd, maar dat in het voorjaar 2023 bekend zal zijn wanneer de koppeling is geregeld. Er wordt daarbij verwezen naar de Stuurgroep LAVS.

De achterliggende tijd hebben wij hierover contact onderhouden met de betrokkenen bij LAVS. Helaas levert dat geen duidelijkheid op. Integendeel, hieruit blijkt dat prioriteit wordt gegeven aan de aanpassing van het LAVS voor de zogenoemde 'SZW Stelselwijziging'.

Dit betreft toekomstige regelgeving, waarvan nog niet bekend is wanneer die in werking zal treden. Het is onbegrijpelijk dat deze aanpassing prioriteit krijgt ten opzichte van de aanpassing van het LAVS op nieuwe regelgeving die per 2024 inwerking zal treden en waarvoor wettelijk is geregeld dat er een koppeling met LAVS dient te bestaan.

Uit een mailwisseling met medewerkers van lenW en de LAVS-beheerder blijkt dat het 'huidige LAVS' zal worden aangepast, zodat deze "nog minimaal 3 jaar toekomstvast kan functioneren". Er wordt aldus de mail onderzocht wat de "inspanning (in kosten en tijd) is om de koppeling met DSO ook in de huidige versie te realiseren". Dit is allerm minst geruststellend, zeker gezien de ervaringen met aanpassingen van LAVS (en OLO) de achterliggende jaren. Wij zien al gebeuren dat de koppeling de komende 3 jaar niet geregeld zal zijn!

Wat zijn de gevolgen van het ontbreken van de koppeling tussen LAVS en DSO?

Jaarlijks worden er ruim 64.000 asbestsloopp meldingen gedaan. Uit opgave van de LAVS-beheerder blijkt dat in 43% van de gevallen gebruik wordt gemaakt van de koppeling tussen OLO en LAVS. Wij denken dat dit percentage uiteindelijk hoger ligt. In ieder geval geldt dat door de gecertificeerde saneringsbedrijven op grote schaal gebruik wordt gemaakt van de koppeling, juist in het geval van complexe tijdrovende saneringen.

De directe kosten voor de asbestsaneringsbedrijven als gevolg van het niet meer kunnen toepassen van de koppeling zal meer dan €450.000,00 per jaar bedragen. Er zijn ook indirecte kosten. Enkele oorzaken daarvan worden hieronder opgesomd. Hierdoor zullen de daadwerkelijke kosten van het ontbreken van de koppeling nog flink hoger uitvallen.

- De praktijk leert dat asbestslopmeldingen die worden gedaan met behulp van de koppeling tussen LAVS en OLO sneller worden geaccordeerd door de Omgevingsdienst.
- Het 2x moeten invoeren van gegevens (zowel in LAVS als DSO) zal leiden tot foutieve / onvolledige invoer. Dat zal leiden tot vragen en discussie in de behandelingsprocedure van de asbestslopmelding en tijdens de uitvoering van de asbestsanering.

Naast de extra kosten voor de sector is er nog een ander gevolg.

Er is in onze branche veel ergernis over de vele informatie die bij asbestsaneringen, meerdere keren in het saneringsproces, moet worden uitgewisseld met de Omgevingsdienst / gemeente, Arbeidsinspectie NL en de certificatie-instelling. Specifiek het invoeren van gegevens in LAVS leidt tot veel administratieve lasten. De aard en omvang daarvan wordt onderschat. Hiervoor vragen wij al jarenlang de aandacht, onder andere in het Stakeholdersoverleg LAVS. Het ontbreken van de koppeling tussen LAVS en DSO zal deze ergernis op de werkvloer alleen maar doen toenemen. Het draagvlak voor het naleven van regelgeving komt daardoor onder druk te staan.

Verzoek

Wij dringen er bij u op aan om de koppeling tussen LAVS en DSO voor 1 januari 2024 te regelen en ons binnen 4 weken na dagtekening van deze brief te bevestigen dat dit ook daadwerkelijk zal lukken.

Indien de koppeling niet tijdig geregeld is, is dat onrechtmatig jegens de saneringsbedrijven die daardoor schade leiden.

U kunt over deze brief contact opnemen met onze secretaris drs. ing. Arjan Hol via 06-41483390 en/of arjanhol@sloopaannemers.nl. Een afschrift van deze brief is gezonden aan de betrokkenen binnen uw ministeries en Rijkswaterstaat.

Met vriendelijke groet,



Kees de Groot
voorzitter VERAS



Bas Jansen
voorzitter VVTB



De heer L.J.L. Veldhuis
Voorzitter

Bijlagen: briefwisseling VERAS en ministerie van BZK (zie hierboven).

Ministerie van BZK
Strategische Beheerorganisatie Digitaal Stelsel Omgevingswet-LV
t.a.v. mevrouw M. Ottevanger
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Behandeld door: drs. ing. Arjan Hol

Onze referentie: 2VERAS-MIL.15508.B

Meteren, 18 augustus 2022

Betreft: werkbaarheid DSO voor sloop- en asbestmeldingen en koppeling van DSO met LAVS

Geachte mevrouw Ottevanger,

Komende tijd zal de Omgevingswet in werking treden, mogelijk al per 1 januari 2023. Belangrijk onderdeel daarvan is de invoering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Vergunningen dienen te worden aangevraagd en meldingen dienen te worden ingediend via het DSO. Het DSO vervangt het huidige OmgevingsLoketOnline (OLO).

In deze brief wijzen wij u op de zorg die wij hebben of de wettelijk verplichte meld- en informatieplichten voor slopen en asbestverwijdering wel tijdig en goed zijn ingebouwd in het DSO. Hieronder lichten we dat nader toe.

Voor slopen en asbestverwijdering gelden diverse meld- en informatieplichten. Er dient aan drie instanties te worden gemeld c.q. informatie te worden verstrekt, namelijk aan de gemeente (Bouwbesluit 2012), NL Arbeidsinspectie (Arbeidsomstandighedenbesluit) en de certificatie-instelling (wettelijk verplichte Certificatieschema Asbest). De meld- en informatieplichten volgens het Bouwbesluit 2012 wordt namens de gemeente vaak afgehandeld door de Omgevingsdienst.

De meld- en informatieplichten zijn nu, waar het gaat om het omgevingsrecht, geregeld in het Bouwbesluit 2012. Voor asbestverwijdering geldt dat de informatieverstrekking voor het grootste deel verloopt via het LandelijkAsbestVolgSysteem (LAVS), dan wel dat de informatie die is ingevoerd in LAVS elektronisch wordt uitgewisseld met het OLO. Deze informatie-uitwisseling is wettelijk geregeld in de Wet milieubeheer, het Asbestverwijderingsbesluit 2005 en het Bouwbesluit 2012. De meld- en informatieplichten in het Bouwbesluit worden vervangen voor (inhoudelijk overeenkomstige) voorschriften in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In artikel 9.5.7 van de Wet milieubeheer (en in het Asbestverwijderingsbesluit 2005) is thans geregeld dat de overheid zorgt voor de elektronische uitwisseling van gegevens en bescheiden tussen het LAVS en OLO. In de Nota van Toelichting bij het besluit tot wettelijke verankering van het LAVS staat daarover het volgende (zie Staatsblad 2019, nummer 155):

Ingevolge artikel 9.5.7, tweede lid, Wm draagt de Minister van I en W zorg voor de elektronische uitwisseling van informatie over asbestsaneringen tussen het LAVS en het OLO. Dit houdt in dat bij het doen van een sloopmelding informatie uit het LAVS kan worden opgeroepen en gebruikt en dat de sloopmelding die met gebruikmaking van het OLO is gedaan, in het LAVS wordt opgenomen.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt dit aangepast door in de wet- en regelgeving te verwijzen naar het DSO in plaats van naar het OLO (Invoeringsbesluit Omgevingswet, Staatsblad 2020, nummer 400).

Recent hebben vertegenwoordigers uit onze achterban (praktijkmensen) deelgenomen aan een proefsessie ("werkplaats" / "kliksessie") DSO. Er is door onze branche kennisgenomen van de wijze waarop de sloopmelding in DSO moet plaatsvinden. Technisch-inhoudelijke bevindingen hebben wij met u gedeeld en worden naar wij hopen tijdig opgelost.

Tijdens deze proefsessie was niet duidelijk of de elektronische uitwisseling van gegevens tussen het LAVS en het DSO is geregeld. Wij hebben daarover navraag gedaan bij de betrokkenen bij het DSO en bij Rijkswaterstaat als LAVS-beheerder. Er is geen duidelijk antwoord gekomen op onze vraag.

Het is hierom dat wij ons zorgen maken. Bij de invoering van de wettelijke verplichting voor het verstrekken van gegevens aan het LAVS hebben wij benadrukt dat er een goede koppeling moet zijn tussen het LAVS en het OLO.

Is die koppeling er niet, dan leidt dat tot een grote toename van de administratieve lasten voor onze branche. Gegevens moeten dan immers dubbel worden ingevoerd. Het gaat om tienduizenden meldingen per jaar. Dubbel invoeren van gegevens zal ook leiden tot kwaliteitsverlies van de gegevens door onjuist en onvolledig invoeren.

Graag verzoeken wij u om ons spoedig te informeren over de wijze waarop de elektronische uitwisseling van gegevens tussen het LAVS en het DSO is geregeld. Indien dit niet tijdig (adequaat) is geregeld kan de Omgevingswet niet worden ingevoerd, omdat niet wordt voldaan aan de wettelijke verplichting dat gegevens tussen LAVS en DSO worden uitgewisseld.

U kunt over deze brief contact opnemen met onze secretaris drs. ing. Arjan Hol via 06-41483390 en/of arjanhol@sloopaannemers.nl.

Een afschrift van deze brief is gezonden aan Rijkswaterstaat en het Stakeholdersoverleg LAVS, alsmede aan arco.groothedde@minbzk.nl.

Met vriendelijke groet,



Kees de Groot
Voorzitter VERAS



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Branchvereniging Veras
T.a.v. Dhr. de Groot
Postbus 159
4190 CD Geldermalsen

Ingekomen op:	10 NOV 2022
Postnummer:	2VERAS - ASB. 15986.B
Dossier:	Asbestdossun / LAVS
Paraaf directie:	AV
Behandeld door:	

PDG Ruimtelijke Ordening
Programma Aan de Slag met
de Omgevingswet

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Contactpersoon
Lourens van der Weerd
T 06-27159871
lourens.weerd@minbzk.nl

Kenmerk
2022-0000600281

Uw kenmerk
2VERAS-MIL.15508.B

Datum 7 november 2022
Betreft Reactie op de brief mbt werkbaarheid DSO

Geachte meneer De Groot,

U heeft ons op 18 augustus 2022 een brief gestuurd waarin u wijst op de zorg die VERAS heeft of de wettelijk verplichte meld- en informatieplichten voor slopen en asbestverwijdering wel tijdig en goed zijn ingebouwd in het DSO.

U geeft aan dat vertegenwoordigers van de achterban van VERAS recent hebben deelgenomen aan een proefsessie DSO waarin kennis is genomen van de wijze waarop de sloopmelding in DSO moet plaatsvinden en dat het tijdens deze proefsessie niet duidelijk was of de elektronische uitwisseling van gegevens tussen LAVS en het DSO is geregeld.

Eerder heeft u bij de invoering van de wettelijke verplichting voor het verstrekken van gegevens aan het LAVS gesteld dat er een goede koppeling moet zijn tussen LAVS en het OLO omdat dit onnodige administratieve lasten voor uw branche voorkomt en de kwaliteit van de gegevens ten goede komt.

Ik ben het geheel met u eens dat de wettelijk verplichte meld- en informatieplichten voor slopen en asbestverwijdering een goede informatie-uitwisseling tussen het LandelijkAsbestVolgSysteem (LAVS) en het Digitaal Stelsel Omgevingswet – Landelijke Voorziening (DSO-LV) vergen. Met de koppeling kunnen asbestverwijderingsbedrijven projectgegevens over de geplande asbestsanering die in het LAVS staan, hergebruiken bij het doen van een sloopmelding.

Dit is ook de reden dat dit onderwerp al langer geleden door ons met prioriteit is opgepakt. Er is hierbij gekozen voor de oplossing waarbij het LAVS als systeem aansluit op het Open Stelsel voor Derden (OSvD) zodat vanuit de LAVS interface direct sloopmeldingen via het DSO kunnen worden ingediend. Het Open Stelsel voor Derden (OSvD) is onderdeel van DSO-LV en is operationeel; LAVS zou er nu al op aan kunnen sluiten.

We zijn echter door IenW geïnformeerd dat de Stuurgroep LAVS de keuze heeft gemaakt LAVS op dit moment nog niet aan te sluiten op het OSvD. De Stuurgroep

LAVS heeft besloten om ervoor te zorgen dat LAVS robuust en toekomstvast blijft en heeft prioriteit gegeven aan het vervangen van 'end-of-life' componenten van het LAVS die rand voorwaardelijk zijn voor de bouw van de koppeling. Pas als dit noodzakelijke onderhoud klaar is kan de koppeling worden ingebouwd.

U merkt terecht op dat er een juridische verplichting is zorg te dragen voor een koppeling tussen LAVS en OLO en met de Omgevingswet deze bepaling wordt gewijzigd in een verplichting zorg te dragen voor een koppeling tussen LAVS en DSO-LV. Deze wijziging treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. We gaan er op dit moment vanuit dat de Omgevingswet op 1 juli '23 in werking zal treden. Of we er in slagen om op datzelfde moment te zorgen voor een naadloze overgang van OLO naar DSO-LV voor de wettelijk verplichte meld- en informatieplichten voor slopen en asbestverwijdering, is nog niet te zeggen.

De Stuurgroep LAVS probeert na het noodzakelijke onderhoud zo spoedig mogelijk de DSO-LAVS koppeling te laten realiseren. In het voorjaar 2023 zal bekend worden wanneer dat zal zijn. Rijkswaterstaat zal u daarover informeren zodra bekend.

U kunt over deze brief contact opnemen met mij als het DSO-LV betreft via lourens.weerd@minbzk.nl en 06-27159871.

Voor meer informatie over het LAVS kunt u contact opnemen met Joost Lommelaars via joost.lommelaars@rws.nl en 06-21839480.

Hoogachtend,
De minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
namens deze,



M.D. Ottevanger
Hoofd Strategische Beheer Organisatie